

HOGHE RAAD VOOR DE ECONOMISCHE BEROEPEN

North Gate III 5^e verdieping
Koning Albert II-laan 16 - 1000 Brussel
Tel. 02/206.48.71 Fax 02/201.66.19
E-mail : CSPEHREB@skynet.be
www.cspe-hreb.be

Advies van 6 november 2002 inzake samenwerkingsverbanden die kunnen bestaan tussen accountants en/of belastingconsulenten en de ondernemingsloketten

bijlage VI

Krachtlijnen

De Raad van het Instituut van de Accountants en de Belastingconsulenten heeft de Hoge Raad voor de Economische Beroepen om advies gevraagd inzake de mogelijkheid voor accountants en belastingconsulenten om samen te werken met ondernemingsloketten, die op 1 juli 2003 zouden moeten operationeel zijn.

Op het stuk van de deontologie van de verschillende economische beroepen bestaat de rol van de Hoge Raad er volgens zijn leden in te waken over een zekere convergentie van de goedgekeurde regelgeving, ook al moet de eigenheid van elk beroep gerespecteerd worden.

Hoewel dit advies in het bijzonder betrekking heeft op de mogelijkheid voor accountants en/of belastingconsulenten om samen te werken met ondernemingsloketten, **stellen de leden van de Hoge Raad de vertegenwoordigers van de drie Instituten tevens voor een werkgroep te creëren waarin de drie Instituten worden vertegenwoordigd**. Deze werkgroep zal als opdracht hebben de meer gedetailleerde aspecten van de problematiek van samenwerkingsakkoorden te bespreken.

De leden van de Hoge Raad stellen vast dat de wet van 22 april 1999 de accountants en de belastingconsulenten de mogelijkheid biedt om met personen uit andere beroeps categorieën middelenvennootschappen en professionele vennootschappen op te richten. Daarentegen regelt het Koninklijk Besluit

van 1 maart 1998 betreffende de plichtleer op heden slechts de mogelijkheid tot oprichting van middelenvennootschappen voor accountants.

In de context van de bestaande wetgeving inzake interprofessionele samenwerking is het bijgevolg onmogelijk professionele vennootschappen op te richten waarin zowel accountants en/of belastingconsulenten als personen die geen lid zijn van het Instituut van de Accountants en Belastingconsulenten worden samengebracht (behalve door een wijziging van het wettelijke en reglementaire kader hieromtrent voor 1 juli 2003).

Volgens de leden van de Hoge Raad kan de Raad van het IAB pas een samenwerking met een ondernemingsloket overwegen indien voldaan wordt aan de drie voorwaarden die de Hoge Raad in 1995 stelde in een advies¹ op vraag van het Instituut der Bedrijfsrevisoren:

- de kandidaat-vennoot moet een intellectueel dienstverlenend beroep uitoefenen;
- deze diensten moeten verbonden zijn aan de activiteit van de accountant en/of de belastingconsulent;
- de kandidaat-vennoot moet onderworpen zijn aan een erkende beroepsdeontologie.

Bovendien is het naar de mening van de leden van de Hoge Raad belangrijk dat om redenen van oneerlijke concurrentie, discriminatie met andere beroepen, enz. de grenzen van de samenwerkingsovereenkomsten duidelijk worden afgebakend.

1. Advies betreffende de beroepen waarvan de beoefenaars in aanmerking komen om met de bedrijfsrevisor een middelvennootschap te vormen, Jaarverslag 1994-95 van de Hoge Raad voor het Bedrijfsrevisoraat en de Accountancy, pp. 29-34.

Hiertoe vestigen de leden van de Hoge Raad de aandacht op een arrest van het Hof van Justitie van de Europese Gemeenschappen van 19 februari 2002, waaruit voortvloeit dat beroepsorganisaties «ondernemingen» zijn in de zin van artikel 81 van het Verdrag van Rome van 25 maart 1957 ter oprichting van de Europese Gemeenschap (geconsolideerde

versie). Volgens de leden van de Hoge Raad zou het voor de Raad van het Instituut van de Accountants en de Belastingconsulenten nuttig kunnen zijn een advies te vragen aan de Raad voor de Mededinging of aan de commissie «Concurrentie» van de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven.

1. Inleiding

De Hoge Raad voor de Economische Beroepen werd opgericht door de wet van 22 april 1999 betreffende de boekhoudkundige en fiscale beroepen¹ en volgt de Hoge Raad voor het Bedrijfsrevisoraat en de Accountancy op.

De Hoge Raad voor de Economische Beroepen heeft de wettelijke taak bij te dragen tot de ontwikkeling van het op de economische beroepen toepasselijk wettelijk en reglementair kader door het verstrekken, op eigen initiatief of op verzoek, van adviezen of aanbevelingen aan de regering en aan de beroepsorganisaties voor de economische beroepen.²

Overeenkomstig de wettelijke bepalingen heeft de Voorzitter van het Instituut van de Accountants en de Belastingconsulenten de Hoge Raad voor Economische Beroepen om advies gevraagd betreffende de mogelijkheid voor de accountants en/of de belastingconsulenten om samenwerkingsverbanden te sluiten met de ondernemingsloketten.

De leden van de Hoge Raad werpen de vraag op of deze Hoge Raad een bevoegdheid kan uitoefenen met betrekking tot interprofessionele verenigingen.

Na onderzoek van de huidige wettelijke en reglementaire bepalingen en uit het verslag aan de koning dat het koninklijk besluit van 1994 betreffende de deontologie van de bedrijfsrevisoren voorafging, blijkt dat de samenwerkingsakkoorden onder de bevoegdheid van de Raad van

het Instituut der Bedrijfsrevisoren valt, *in voorkomend geval na advies van de Hoge Raad*.

De parlementaire werkzaamheden met betrekking tot de oprichting van het IAB (zowel die van 1985 als 1999) bevatten geen enkele parlementaire discussie die de noodzaak van de keuze voor een verschillende aanpak, naargelang de vraag komt van het Instituut voor Bedrijfsrevisoren of het Instituut van de Accountants en de Belastingconsulenten, aansnijdt.

De leden van de Hoge Raad zijn van oordeel dat de deontologie en de mogelijkheden om interprofessionele samenwerkingsakkoorden te sluiten essentieel zijn aangezien ze de economische beroepen in staat stellen in hun omgeving te evolueren met de waarborg dat de deontologische regels eigen aan deze economische beroepen worden gerespecteerd. De Hoge Raad is van mening dat hij een belangrijke rol dient te spelen op het stuk van de deontologie van de verschillende economische beroepsbeoefenaars door te waken over een zekere convergentie van de goedgekeurde regelgeving.

Dit advies heeft in het bijzonder betrekking op de mogelijkheid voor de accountants en/of belastingconsulenten om samenwerkingsverbanden met ondernemingsloketten te sluiten, die op 1 juli 2003 zouden moeten operationeel zijn.

1. B.S., 11 mei 1999.

2. Deze bevoegdheid vloeit voort uit artikel 54 van de Wet 22 april 1999 betreffende de boekhoudkundige en fiscale beroepen.

De leden van de Hoge Raad vragen aan de vertegenwoordigers van de drie Instituten om op korte termijn de problematiek van de samenwerkingsakkoorden

te onderzoeken om aldus tenminste de gemeenschappelijke eisen van de economische beroepen terzake vast te stellen.

2. Huidig wettelijk en normatief kader van het Instituut van de Accountants en de Belastingconsulenten

2.1. Wet van 22 april 1999 inzake boekhoudkundige en fiscale beroepen

it artikel 42 van de wet van 22 april 1999 blijkt dat: «*Onder een of meer accountants of belastingconsulenten en andere personen die al dan niet lid zijn van het Instituut, maar die niet dezelfde hoedanigheid hebben, noch een in het buitenland verworven hoedanigheid die door de Koning als gelijkwaardig erkend is, mag geen enkele vennootschap worden opgericht, met het oog op de gemeenschappelijke uitoefening van beroepsactiviteiten of het in gemeenschap brengen van alle of een gedeelte van de beroepsgebonden kosten, tenzij met de voorafgaande en steeds herroepbare toelating van de Raad van het Instituut, en mits de door de Koning gestelde voorwaarden worden nageleefd.*»

Deze wettekst bevat twee voorwaarden:

- een dergelijk akkoord moet de toelating van de Raad van het IAB krijgen;
- een dergelijk akkoord is slechts mogelijk indien de bepalingen van het koninklijk besluit inzake deontologie of elk ander koninklijk besluit dat betrekking heeft op het beroep van accountant en/of belastingconsulent worden nageleefd.

Het dient te worden vermeld dat dit artikel 42 van de wet van 22 april 1999 zowel betrekking heeft op de *middelenvennootschappen* als op de *professionele vennootschappen*. Deze bepaling heeft daarentegen enkel betrekking op de *vennootschappen met beroepsbeoefenaars met een verschillende hoedanigheid*.

Ten slotte maakt de wet van 22 april 1999 geen onderscheid tussen de vennootschappen met accountants, die met belastingconsulenten of die met accountants én belastingconsulenten.

2.2. Koninklijk Besluit van 1 maart 1998 inzake de plichtenleer

Wat de *middelenvennootschappen* betreft stelt artikel 21 van het Koninklijk Besluit van 1 maart 1998 tot vaststelling van het reglement van plichtenleer der accountants:

«*De externe accountant mag samen met andere personen die niet de titel van accountant of een in het buitenland als gelijkwaardig erkende titel voeren, een vereniging of een vennootschap oprichten, wanneer deze tot doel heeft het in gemeenschap brengen van alle of een gedeelte der kosten die verband houden met hun beroepsuitoefening, en wanneer aan volgende voorwaarden is voldaan:*

- 1° *De vennootschap of vereniging mag slechts worden opgericht met personen wier beroep van intellectuele en dienstverlenende aard is, en op voorwaarde dat het gaat om een beroep dat in ten minste één der landen van de Europese Gemeenschap georganiseerd en gereguleerd is;*
- 2° *De vennootschap of de vereniging mag noch in eigen naam, noch in naam van één der leden, noch op enige andere wijze, een functie, mandaat of opdracht uitoefenen die behoort tot de beroepsactiviteit der leden;*
- 3° *De vennootschap mag niet worden belast met het innen der honoraria voor opdrachten behorend tot de beroepsactiviteit der leden.*
- 4° *Onder de voorwaarden door de Raad bepaald, mag de overeenkomst een clause bevatten over het gebruik van de maatschappelijke benaming door de vennoten. Het gebruik van de maatschappelijke benaming door de vennoten mag geen aanleiding geven tot een nadelige verwarring met een vennootschap die gemachtigd is om in eigen naam het beroep van haar leden uit te oefenen.*

5° Elke andere voorwaarde door de Raad bepaald met het oog op het vrijwaren van de onafhankelijkheid van de accountant in de uitoefening van zijn opdracht.

Mits toestemming van de Raad mag de accountant ook een vennootschap of vereniging oprichten die tot doel heeft een deel of het geheel van de kosten verbonden aan het beroep in gemeenschap te brengen met verwanten of aangetrouwde familieleden tot in de tweede graad. De accountant mag in het raam van zijn beroepsactiviteit als accountant niet verwijzen naar de naam van die vennootschap. De voorwaarden gesteld in de eerste alinea 1°, 2°, 3° en 5° zijn van overeenkomstige toepassing.»

Hoewel de wet van 22 april 1999 het toelaat, bestaat daarentegen tot op heden geen bepaling die voor een accountant of een belastingconsulent de voorwaarden vaststelt om een beroepsvennootschap op te richten met personen die geen lid zijn van het IAB.

Ten slotte dient er op gewezen te worden dat het koninklijk besluit van 1 maart 1998 in geen geval de situatie van de belastingconsulenten behandelt. In dit koninklijk besluit werden immers de aanpassingen die wenselijk zijn naar aanleiding van de integratie in 1999 van de belastingconsulenten in het Instituut van de Accountants en Belastingconsulenten, nog niet ingevoegd.

2.3. Koninklijk besluit van 2 maart 1989 tot vaststelling van het huishoudelijk reglement van het Instituut der Accountants.

Uit de artikelen 52 en 53 met betrekking tot de informatieplicht van externe accountants bij professionele of interprofessionele samenwerking, vloeit voort dat:

- onder samenwerkingsverbanden in de betekenis van het artikel 81, § 2 van de wet¹ dient te worden verstaan, elke vorm van samenwerking of vereniging met het oog op de gemeenschappelijke uitoefening van het beroep van accountant met andere accountants of personen die een ander beroep uitoefenen;

- de externe accountant de Raad op de hoogte moet stellen van zijn samenwerkingsverband bij aangetekend schrijven gericht aan de zetel van het Instituut ten laatste één maand na het sluiten van de overeenkomst van vereniging of het aangaan van de samenwerking;
- hij bij deze brief een copie van de overeenkomst van de vereniging of samenwerking of een copie van de briefwisseling die aan deze overeenkomst vorm gegeven heeft, voegt;
- Indien de overeenkomst waarvan sprake mondeling gesloten is, dan dient er bij deze brief een omstandige beschrijving van het voorwerp en de partijen van de bij de overeenkomst van samenwerking of vereniging betrokken te worden gevoegd.
- Indien de samenwerking binnen het kader van een vennootschap gebeurt, maakt de accountant aan het Instituut zijn statuten, de akten tot wijziging van de statuten alsook de benoemingen, ontslagen en afzettingen van de leden van het beheersorgaan over.

Naar het voorbeeld van het vorige punt met betrekking tot het koninklijk besluit van 1 maart 1998 betreffende de plichtleer, dient er op gewezen te worden dat het koninklijk besluit van 2 maart 1989 tot vaststelling van het huishoudelijke reglement van het Instituut van de Accountants en de Belastingconsulenten het geval van de externe belastingconsulenten niet behandelt aangezien dit koninklijk besluit de aanpassingen die wenselijk zijn naar aanleiding van de integratie in 1999 van de belastingconsulenten in het Instituut van de Accountants en de Belastingconsulenten nog niet bevat.

2.4. Stellingname van de Raad van het IAB

Bij het lezen van hoofdstuk VII van de code van de accountant inzake de samenwerkingsverbanden, blijkt dat de Raad van de Accountants en de Belastingconsulenten geen bijzondere positie inneemt. Dit hoofdstuk neemt louter de wettelijke bepalingen over.

1. De wet van 21 februari 1985 werd opgeheven door de wet van 22 april 1999 betreffende de boekhoudkundige en fiscale beroepen. Het artikel 81 van de wet van 1985 stemt overeen met artikel 42 van de wet van 22 april 1999.

3. Vroegere stellingnames van de Hoge Raad voor de Economische Beroepen met betrekking tot samenwerkingsverbanden

Tot op heden werd de Hoge Raad niet gevraagd een advies uit te brengen inzake samenwerkingsverbanden tussen accountants en/of belastingconsulenten met andere beroepen.

In zijn advies van 11 mei 1995 heeft de Hoge Raad¹ daarentegen wel de beroepen onderzocht waarmee de bedrijfsrevisoren een middelenvennootschap mogen oprichten.

Uit dit advies volgt dat artikel 30, § 1 van het KB van 10 januari 1994, dat stelt dat «*de vennootschap of vereniging kan maar worden aangegaan tussen de beoefenaars van een intellectueel beroep, onderworpen aan een erkende beroepsdeontologie, voor de verlening van diensten die verband houden met de beroepsactiviteit van de bedrijfsrevisor*», de middelenvennootschappen van een bedrijfsrevisor met andere beroepen aan drie voorwaarden onderwerpt:

- de kandidaat-vennoot moet een intellectueel dienstverlenend beroep uitoefenen;
- zijn diensten moeten verband houden met de activiteit van de bedrijfsrevisor;

- de kandidaat-vennoot moet onderworpen zijn aan een erkende beroepsdeontologie.

Bij deze laatste voorwaarde verwijst de Hoge Raad naar het bestaan van een beroepsorganisatie die over het naleven van deze beroepsdeontologie waakt en sancties die eventueel kunnen worden opgelegd (tot en met de schrapping).

Naast deze drie basisvoorwaarden vestigt de Hoge Raad de aandacht van de Raad van het Instituut der Bedrijfsrevisoren op het feit dat bepaalde verenigingen, eventueel middelenvennootschappen, een risico voor de onafhankelijkheid van de bedrijfsrevisor kunnen betekenen.

Zelfs al is het zo dat bepaalde regels inzake onafhankelijkheid van bedrijfsrevisoren niet aldus kunnen gelden voor de accountants en de belastingconsulenten, toch moet dit advies van de Hoge Raad van 1995 het mogelijk maken gemeenschappelijke regels voor de verschillende economische beroepen tot stand te brengen.

4. Beschrijving van de rol die de ondernemingsloketten verwacht worden te vervullen

Artikel 41 van het wetsontwerp² definieert de zes wettelijke taken van de ondernemingsloketten als volgt:

«*Onverminderd de taken die hen opgedragen worden door of in uitvoering van deze wet of andere wetten, hebben de ondernemingsloketten als taak:*

- 1° de ondernemingen in de Kruispuntbank voor Ondernemingen inschrijven;
- 2° in de door de Koning bepaalde gevallen de voorwaarden nagaan waaraan de handels- en ambachtsondernemingen moeten voldoen krachtens de bijzondere wetten en reglementen voor de uitoefening van de voorgenomen activiteiten van de handels- of ambachtsonderneming;

3° het verrichten van administratieve formaliteiten ten aanzien van alle federale administraties volgens de modaliteiten bepaald door de Koning, bij besluit vastgesteld na overleg in ministerraad;

4° de toegang tot de gegevens opgenomen in het handelsregister waarborgen, onder de door de Koning bepaalde voorwaarden;

5° het ontvangen voor rekening van de Schatkist van het inschrijvingsrecht vastgelegd in uitvoering van artikel 32 en van alle andere door de Koning bepaalde publicatiekosten, inschrijvingsrechten, registratierechten of zegelrechten;

6° het bewaren van de archieven volgens de modaliteiten vastgesteld door de Koning.»

1. Advies D.11/05/95 betreffende de beroepen waarvan de beoefenaars in aanmerking komen om met de bedrijfsrevisor een middelenvennootschap te vormen, Hoge Raad voor het Bedrijfsrevisoraat en de Accountancy, Jaarverslag 1994-1995, p. 29-34.

2. Parl. St., Kamer, nr. 2058/1, Wetsontwerp tot oprichting van een Kruispuntbank van Ondernemingen, tot modernisering van het handelsregister en de oprichting van ondernemingsloketten, 9 oktober 2002, 192 p.

Artikel 55, § 2 van het wetsontwerp vermeldt de mogelijkheid voor de ondernemingsloketten om bijkomende diensten te leveren. Uitgebreidere informatie over de mogelijkheid tot het leveren van «bijkomende diensten» staat vermeld in de artikelsgewijze commentaar (artikel 41) in de Memorie van Toelichting:

«Naast deze wettelijke opdrachten, kunnen de ondernemingsloketten advies verlenen aan en instaan voor de concrete begeleiding van ondernemingen. Iedere onderneming kan zich wenden tot de ondernemingsloketten teneinde inlichtingen te bekomen over bijvoorbeeld de diensten die vervuld worden door de ondernemingsloketten, de modaliteiten van de inschrijving in de Kruispuntbank, ... De ondernemingsloketten zijn gehouden de ondernemingen te helpen met onder andere de inschrijving in het handelsregister. Daarnaast kunnen de ondernemingsloketten ook startende ondernemingen begeleiden bij het vervullen van allerlei administratieve verplichtingen of het aanvragen van subsidies, vergunningen, enz.»

Bijlage 1 bevat op het internet gepubliceerde informatie van de FOD Economie,

KMO, Middenstand en Energie over het lastenboek dat door de ondernemingsloketten dient te worden opgesteld en in het bijzonder over de samenstelling van het erkenningsdossier.

Aan de hand van dit erkenningsdossier moeten de ondernemingsloketten in staat zijn te bewijzen dat bij het door de vzw aangeworven personeel deskundigheid beschikbaar is om niet enkel de door wet opgelegde taken uit te voeren, maar ook voor de bijkomende diensten die de ondernemingsloketten de bedrijven aanbieden.

Volgens de leden van de Hoge Raad kan men in het licht van deze verschillende elementen besluiten dat een ondernemingsloket onmogelijk een deel van de opdrachten die de wet hem oplegt kan delegeren (bijvoorbeeld aan een beoefenaar van een economisch beroep). Dit geldt ook voor de wettelijke taken die het ondernemingsloket de bedrijven voorstelt uit te voeren en bijgevolg opneemt in het lastenboek.

5. De (on)mogelijkheid om samenwerkingsverbanden in te richten tussen accountants en/of belastingsconsulenten en ondernemingsloketten

5.1. Beperking verbonden aan het wettelijke en reglementaire kader

In punt 2 van onderhavig advies vloeit voort dat de wet van 22 april 1999 de mogelijkheid voor accountants en belastingsconsulenten beoogt om met personen met een andere beroepsactiviteit middelvennootschappen en professionele vennootschappen op te richten. Het koninklijk besluit van 1 maart 1998 inzake de plichtenleer reglementeert daarentegen tot op heden enkel voor de accountants de mogelijkheid tot het oprichten van middelvennootschappen.

In het kader van de bestaande wetgeving inzake interprofessionele samenwerking, is het bijgevolg onmogelijk professionele vennootschappen met accountants en/of belastingsconsulenten en met personen

die geen lid zijn van het IAB op te richten (behalve mits wijziging van het wettelijke en reglementaire kader hieromtrent voor 1 juli 2003).

Aangezien tot op heden enkel de middelvennootschappen zijn gereguleerd, behandelt het advies van de Hoge Raad de professionele vennootschappen niet. Het spreekt dan ook voor zich dat indien er voor juli 2003 nieuwe bepalingen worden goedgekeurd, er een nieuw onderzoek hieromtrent zal moeten worden uitgevoerd.

De leden van de Hoge Raad wensen bovendien de aandacht van de bevoegde ministers te vestigen op de hoogdringendheid van een actualisering van het koninklijk besluit van 1 maart 1998 inzake de plichtenleer alsook van het koninklijk besluit van 2 maart 1989 die het huis-

houdelijk reglement van het IAB vastlegt. Luidens de letterlijke interpretatie van de wet is er momenteel immers geen interprofessionele samenwerking met belastingconsulenten mogelijk.

5.2. Minimumvoorwaarden tot het beogen van samenwerking met ondernemingsloketten

Naar het oordeel van de leden van de Hoge Raad kan een samenwerking met een ondernemingsloket slechts beoogd worden indien aan de drie voorwaarden die de Hoge Raad vermeldde in zijn advies van 1995 wordt voldaan:

- de kandidaat-vennoot moet een intellectueel dienstverlenend beroep uitoefenen;
- deze diensten moet in verband staan met de activiteit van een accountant en/of een belastingconsulent;
- deze kandidaat-vennoot moet onderworpen zijn aan een erkende beroepsdeontologie.

Zelfs indien het koninklijk besluit van 1 maart 1998 inzake deontologie dit niet vermeldt, kan men zich moeilijk voorstellen dat een accountant en/of belastingconsulent zich kan verenigen met een persoon die niet is onderworpen aan een «erkende beroepsdeontologie».

Het past te benadrukken dat de Hoge Raad met betrekking tot deze voorwaarde in zijn advies van 1995 melding maakte van het bestaan van een beroepsvereniging die waakt over het naleven van deze beroepsdeontologie en sancties die eventueel kunnen worden opgelegd (tot en met de schrapping).

Aangezien er tot op heden nog geen ontwerp van koninklijk besluit bestaat, kan er moeilijk geoordeeld worden over deontologische regels waaraan de ondernemingsloketten zijn onderworpen, ook al dient er, op basis van het wetsontwerp neergelegd bij de Kamer van Volksvertegenwoordigers, vastgesteld te worden dat geen enkele bepaling de goedkeuring van een koninklijk besluit inzake deontologie voorziet. Volgens de leden van de Hoge Raad is het in elk geval aangewezen dat de ondernemings-

loketten onderworpen zouden zijn aan deontologische regels, vergelijkbaar met de regels die van toepassing zijn op de accountants en/of belastingconsulenten, opdat samenwerkingsverbanden denkbaar zouden zijn.

Bij gebrek aan deontologische regels, spreekt het voor zich dat samenwerking met een ondernemingsloket niet verenigbaar is met de criteria die de Hoge Raad in 1995 formuleerde voor bedrijfsrevisoren.

Volgens de leden van de Hoge Raad is het aangewezen deze problematiek opnieuw te onderzoeken zodra een koninklijk besluit met betrekking tot de deontologische regels waaraan de ondernemingsloketten zijn onderworpen beschikbaar is, om uit te maken of een dergelijk koninklijk besluit moet goedgekeurd of beoogd worden.

5.3. Een dergelijke samenwerking mag niet leiden tot discriminatie van andere beroepen

Naar de mening van de leden van de Hoge Raad is het belangrijk duidelijk de grenzen inzake samenwerkingsovereenkomsten af te bakenen, meer bepaald met betrekking tot oneerlijke concurrentie, discriminatie van andere beroepen,...

Ook al valt deze materie buiten hun bevoegdheid, toch wensen de leden van de Hoge Raad hiertoe de aandacht te vestigen op een arrest van het Europees Hof van Justitie van 19 februari 2002¹ waaruit namelijk volgt dat beroepsorganisaties «ondernemingen» zijn in de zin van artikel 81 van het Verdrag van Rome van 25 maart 1957 tot oprichting van de Europese Gemeenschap (geconsolideerde versie).

Volgens de leden van de Hoge Raad zou het nuttig kunnen zijn dat de Raad van het Instituut van de Accountants en de Belastingconsulenten deze vraag voorlegt aan de Raad voor Mededinging of de Commissie «Concurrentie» van de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven.

1. Arrest van het Europees Hof van Justitie van 19 februari 2002 met betrekking tot de zaak C-309/99.

Bijlage 1

Eerste informatie met betrekking tot de rol en de werkwijze van de toekomstige ondernemingsloketten

Informatie van de website van de FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie

Het wetsontwerp tot oprichting van de Kruispuntbank voor Ondernemingen, tot modernisering van het handelsregister en tot oprichting van erkende ondernemingsloketten – (nog niet neergelegd in de Kamer van Volksvertegenwoordigers), dat op 11 maart 2002 werd goedgekeurd door de Ministerraad en in juni 2002 door de Federale Regering, vormt een belangrijke stap in het vereenvoudigingsproces van de administratie. De enige beschikbare officiële informatie is te vinden op het deel van de website van het Ministerie van Economische Zaken dat gewijd is aan de Kruispuntbank van ondernemingen¹.

Aangezien het wetsontwerp tot oprichting van een Kruispuntbank van Ondernemingen, tot modernisering van het handelsregister en tot oprichting van ondernemingsloketten nog niet door het Parlement werd goedgekeurd, mag de informatie op de website van het Ministerie van Economische Zaken nog niet als definitief worden beschouwd. Er dient dus te worden benadrukt dat deze tekst zal worden aangepast naarmate de voorbereidingswerken vorderen.

De Kruispuntbank van ondernemingen zal, *a priori* vanaf 1 juli 2003, elke onderneming en handelaar een uniek identificatienummer toekennen. Deze bank zal dus het nummer van elke onderneming bevatten alsook de overeenkomstige basisidentificatiegegevens (naam, adres, ...). Dankzij dit uniek nummer moeten de ondernemingen voortaan niet langer dezelfde formaliteiten verrichten bij verschillende administraties. Het uitwisselen van informatie tussen de administraties zal via de Kruispuntbank gebeuren.

Via de ondernemingsloketten zal de kruispuntbank de volgende natuurlijke personen, rechtspersonen of verenigingen opnemen, die in België:

- of als werkgever aan de sociale zekerheid zijn onderworpen;
- of onderworpen zijn aan de btw;
- of als zelfstandige een intellectueel, vrij of dienstverlenend beroep uitoefenen

1. Taken uitgevoerd door de ondernemingsloketten

De zelfstandige ondernemer zal zich tot het ondernemingsloket kunnen wenden voor het vervullen van alle administratieve formaliteiten. Het is immers niet de bedoeling dat de ondernemingsloketten zich zouden moeten beperken tot de inschrijvingen in de kruispuntbank. Behalve de toepassing van de wetgeving op de beroepsbekwaamheden, wat rechtstreeks verband houdt met de inschrijving van handels- en ambachts-ondernemingen in de kruispuntbank, en de andere door de wet opgelegde taken, kunnen de ondernemingsloketten die dat wensen, andere diensten verlenen aan de zelfstandigen. Hier moet worden gedacht aan dienstverlening i.v.m. samenstellen en indienen van een grote diversiteit van dossiers, vooral voor vergunningen, registraties e.d.m. Voor die diensten kunnen de loketten dan ook zelf een vergoeding vaststellen.

Het moet echter duidelijk zijn dat zij zich hierbij niet mogen begeven op het terrein dat bij wet is voorbehouden voor bepaalde vrije, dienstverlenende en intellectuele beroepen uit de economische sector.

De ondernemingsloketten nemen ook de controlerende taak over van de diensten van het handelsregister. Zo zullen ze erop toezien dat geen inschrijving in de kruispuntbank wordt gedaan zonder dat is voldaan aan alle voorafgaande verplichtingen, vergunningen, e.d.m.

1. http://mineco.fgov.be/redir.asp?loc=/enterprises/crossroads_bank/home_nl.htm

- een handelsonderneming voeren;

2. Erkenning

De erkenning wordt toegekend of geweigerd door de minister bevoegd voor de Middenstand en is 5 jaar geldig en hernieuwbaar. De minister publiceert jaarlijks de lijst van de erkende ondernemingsloketten.

3. Erkenningsvoorwaarden

Ondernemingsloketten kunnen enkel worden opgericht onder de vorm van een vzw en alleen op initiatief van:

- een werkgevers- of zelfstandigenorganisatie, die vertegenwoordigd is in of erkend is door de Hoge Raad voor de Zelfstandigen en de KMO, de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven, de Sociaal-Economische Raad voor Vlaanderen (SERV), de Conseil Economique et Social de la Région Wallonne (CESRW), de Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (ESRBHG) of een paritair comité opgericht in toepassing van de wet van 5 december 1968 betreffende de collectieve arbeidsovereenkomsten en de paritaire comités;
- een sociaal verzekeringsfonds voor zelfstandigen, erkend in uitvoering van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen, of een sociaal secretariaat voor werkgevers, erkend in uitvoering van het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders;
- de Kamers erkend door de Federatie der Kamers voor Handel en Nijverheid van België;
- een samenwerkingsverband tussen verschillende van de hierboven vermelde organisaties.

Deze opsomming moet strikt beperkend worden geïnterpreteerd. De vzw's die andere dan de bovenvermelde leden

hebben, stichtende of toetredende, komen niet in aanmerking voor de activiteit van ondernemingsloket. Hetzelfde geldt voor het doel van de *vereniging*. *Dat mag uitsluitend de activiteiten omvatten die krachtens de wet aan de ondernemingsloketten zijn toegewezen.*

4. Uitrusting

De loketten moeten over de nodige uitrusting beschikken om de taken efficiënt uit te voeren, die hen krachtens de wet worden toevertrouwd: een aangepaste informaticastructuur en een administratief en boekhoudkundig secretariaat, controlevoorzieningen en beveiliging inzake de informaticastructuur en aangepaste interne controleprocedures.

Voor de realisatie hiervan kunnen de loketten die dat wensen, in akkoord met de oprichtende leden, gebruik maken van bestaande infrastructuur van de oprichtende leden. In het bedrijfsplan (cfr. infra) wordt dit dan gedetailleerd uiteengezet.

5. Samenstelling van het erkenningsdossier

De erkenningsaanvraag wordt aangetekend of tegen ontvangstbewijs ingediend bij de Minister bevoegd voor Middenstand.

De aanvraag moet in ieder geval worden ondertekend door de vertegenwoordiger(s) van de vereniging. Het dossier moet het volgende bevatten:

1. de statuten van de vereniging, de namen, de voornamen, het beroep en de woonplaats van de overeenkomstig de statuten aangewezen bestuurders, zoals neergelegd met het oog op de bekendmaking in de Bijlagen van het Belgisch Staatsblad;
2. het bewijs van de neerlegging en eventueel de aanvulling van de ledenlijst zoals bedoeld in artikel 10 van de wet van 27 juni 1921 waarbij aan de verenigingen zonder winstgevend doel en aan de instellingen van openbaar nut rechtspersoonlijkheid wordt verleend;

3. het recentste jaarverslag van de activiteiten van de oprichters van het ondernemingsloket;
 4. indien van toepassing, de officiële betekening van de erkenning van de oprichter(s) van het ondernemingsloket, voor het verrichten van de toevertrouwde overheidstaken;
 5. indien van toepassing, een kopie van de samenwerkingsovereenkomst met het oog op de oprichting van een ondernemingsloket;
 6. met betrekking tot de oprichtende organisatie¹, een verklaring op eer, vanwege de bestuurders, dat de organisatie niet in staat van vereffening verkeert, noch het voorwerp uitmaakt van een procedure tot vereffening of tot staking van haar werkzaamheden;
 7. een verklaring uitgaande van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid dat de oprichtende organisatie in orde is met haar verplichtingen inzake de betaling van haar sociale zekerheidsbijdragen;
 8. een verklaring uitgaande van de Administratie der Directe Belastingen van het Ministerie van Financiën, dat de oprichtende organisatie in orde is met haar verplichtingen inzake de betaling van hetzij de vennootschapsbelasting, hetzij de rechtspersonenbelasting;
 9. een door de verzekeringsmaatschappij voor eensluidend verklaard afschrift van de verzekeringspolis met betrekking tot de beroepsaansprakelijkheid van het ondernemingsloket;
 10. de curricula vitae van alle medewerkers van het loket, inzonderheid wat hun ervaring betreft in dienstverlenende taken voor de Middenstand, en in voorkomend geval een voor eensluidend verklaard afschrift van hun diploma of studiegetuigschrift;
 11. een bedrijfsplan, voor waar en echt verklaard door alle bestuurders van de vereniging en met minstens de volgende gegevens:
 - a. de nauwkeurige opgave van het geografisch gebied waarvoor het beoogde ondernemingsloket wordt opgericht, en de adressen van al zijn vestigingen;
 - b. de beredeneerde raming van het aantal te verwachten verrichtingen per exploitatiezetel, afzonderlijk met betrekking tot de nieuwe inschrijvingen, wijzigingen en doorhalingen van het handelsregister;
 - c. de inventaris van de middelen die zullen worden ingezet voor de in punt b) bedoelde verrichtingen:
 - alle roerende en onroerende zaken die ter beschikking staan om te fungeren als ondernemingsloket, met voor de zaken die geen eigendom zijn, de overeenkomst volgens dewelke erover kan worden beschikt;
 - de beredeneerde berekening van het aantal benodigde personeelsleden, uitgedrukt in voltijdse eenheden; de namenlijst van de personeelsleden die zullen instaan voor de taken van het ondernemingsloket, alsmede hun functies;
 - een financieel plan met betrekking tot de activiteiten van het ondernemingsloket voor de eerstvolgende twee volledige boekjaren;
 - de staat van de activa en passiva, van toepassing op vooropgestelde datum van de aanvang van de activiteiten van het ondernemingsloket.
 - d. het nummer van de financiële rekening van de onderneming, voor de inning van alle rechten en de vergoeding verschuldigd voor het dossier met betrekking tot de ondernemersvaardigheden, ontvangen voor rekening van de Schatkist;
 - e. de regeling volgens dewelke het hoofd wordt geboden aan onvoorziene omstandigheden en van de permanentie van de dienst;
 - f. een omstandige uiteenzetting over de controlevoorzieningen en beveiliging inzake de informaticastructuur;
 - g. een omstandige uiteenzetting over de interne controleprocedures.
1. Indien het ondernemingsloket door middel van wijziging van de doelstelling van een bestaande vzw wordt opgericht, en voorzover het gaat over de eerste erkenning, hebben de stukken bedoeld in 6° tot 8° betrekking op die vzw en haar leden.