

**Advies van 28 september 2012
met betrekking tot de wijziging van het koninklijk besluit van 22 november 1990
betreffende de diploma's
van de kandidaat-accountants en de kandidaat-belastingconsulenten**

Ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 22 november 1990 betreffende de diploma's van de kandidaat-accountants en de kandidaat-belastingconsulenten

A. Inleiding

De federale Minister, bevoegd voor Economie, heeft op 7 september 2012 de Hoge Raad om advies verzocht over het ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 22 november 1990 betreffende de diploma's van de kandidaat-accountants en de kandidaat-belastingconsulenten.

Artikel 3 van dit koninklijk besluit, ingevoegd bij koninklijk besluit van 4 mei 1999, voerde destijds een overgangmaatregel in die luidde als volgt:

“De diploma's en instellingen bedoeld in artikel 2, 3° zijn, voor wat betreft de toepassing van dit besluit, erkend tot 30 juni 2005. Elke wijziging maakt het voorwerp uit van een koninklijk besluit, na advies van de Raad van het Instituut, en is slechts geldig tot 30 juni 2005.”

Nadien is de Hoge Raad verschillende keren om advies verzocht teneinde de datum die in artikel 3 van het koninklijk besluit is opgenomen, te verlengen:

Verzoek om advies op	Duur van de verlenging	Advies vanwege de Hoge Raad van	Koninklijk besluit van
7 september 2005	2 jaar	18 oktober 2005	11 juli 2006 (<i>Belgisch Staatsblad</i> van 9 augustus 2006)
27 april 2007	1 jaar	7 mei 2007	9 juli 2007 (<i>Belgisch Staatsblad</i> van 13 juli 2007)
22 september 2008	3 jaar	30 september 2008	14 mei 2009 (<i>Belgisch Staatsblad</i> van 2 juni 2009, tweede editie)

12 april 2011	1 jaar	24 mei 2011	13 augustus 2011 (<i>Belgisch Staatsblad</i> van 26 augustus 2011, derde editie)
---------------	--------	-------------	--

Het door de Minister voor advies voorgelegd ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe de datum van 30 juni 2012 met twee jaar uit te stellen en bijgevolg de woorden "30 juni 2012" te vervangen door de woorden "30 juni 2014".

B. Bijzondere context van het verzoek om advies

De federale Minister, bevoegd voor Economie, heeft de Hoge Raad voor de Economische Beroepen op 23 februari 2012 om zijn advies verzocht over een ontwerp van koninklijk besluit betreffende de diploma's van de kandidaat-accountants en de kandidaat-belastingconsulenten, dat bedoeld is om het koninklijk besluit van 22 november betreffende de diploma's van de kandidaat-accountants en de kandidaat-belastingconsulenten te vervangen.

Algemeen genomen was het de bedoeling van het ter advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit de lijst van onderwijsinstellingen te vervangen door een lijst van diploma's waarmee houders van niet-universitaire diploma's aan het toelatingsexamen kunnen deelnemen en vrijstellingen krijgen.

In zijn advies van 27 april 2012 verklaarde de Hoge Raad zich tevreden met het initiatief van de federale Minister, bevoegd voor Economie, in verband met de hervorming van het voormelde koninklijk besluit van 22 november 1990, weliswaar met enkele bedenkingen over het basisprincipe van het ontwerp van besluit in verband met de verwijzing naar het ECTS-systeem en de door de Koning erkende diploma's.

Van dat ontwerp van koninklijk besluit werd op 1 juni 2012 een aangepaste versie voorgelegd aan de Raad van State. In zijn advies van 3 juli 2012 stelt de Raad van State, in het licht van het voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit, vragen bij de rechtsgeldigheid van de wettelijke grondslag van dit ontwerp .

In die context heeft de Minister, bevoegd voor Economie, uiteindelijk een verzoek om advies ingediend over een ontwerp van koninklijk besluit tot verlenging van de geldigheidsduur van de lijst van diploma's en onderwijsinstellingen bedoeld in artikel 2, 3° van het koninklijk besluit van 1990, opgenomen in de bijlage van voormeld koninklijk besluit.

C. Advies van de Hoge Raad

De Hoge Raad betreurt dat de hervorming in de toegang tot het beroep van accountant en/of belastingconsulent nogmaals wordt uitgesteld. Volgens de Hoge Raad moest het mogelijk geweest zijn om, naar aanleiding van de goedkeuring van de wet van 22 april 1999 betreffende de boekhoudkundige en fiscale beroepen, en vier jaar later, de goedkeuring van het koninklijk besluit van 8 april 2003 betreffende het toelatingsexamen, de stage en het bekwaamheidsexamen van accountant en/of belastingconsulent, ten minste dit koninklijk besluit aan te passen, want die datum was al jarenlang bekend.

De Hoge Raad wenst met aandrang de nadruk te leggen op het belang van een snelle goedkeuring - met terugwerkende kracht - van dit koninklijk besluit. Is dit niet het geval, dan zouden de

personen die geslaagd zijn voor het toelatingsexamen van accountant en/of belastingconsulent, zich in een problematisch rechtsvacuüm bevinden.

De Hoge Raad dringt dan ook aan op een onderzoek van deze problematiek binnen de kortst mogelijke termijn, opdat de bevoegde Ministers zo snel mogelijk een oriëntatie zouden kunnen voorstellen die inspeelt op de evolutie die het wettelijk en reglementair kader in 1999 en 2003 heeft gekend, om zodoende elk rechtsvacuüm te kunnen vermijden, zoals aangegeven in het advies van de Raad van State van 3 juli 2012.